

АНАЛИЗА

на нормативата рамка и пракса во врска со планските документи во Република Македонија, анализа на усвоени стратегии во Република Македонија и компаративни практики при изработката на секторските стратегии

Скопје, октомври 2018 година

Содржина

1. Вовед	3
2. Дефинирање на секторскиот пристап, секторските стратегии и нивните основни карактеристики	4
2.1. Дефинирање на секторскиот пристапи и секторските стратегии	4
2.2. Основни карактеристики на секторскиот пристап и секторските стратегии	7
3. Анализа на нормативата рамка и пракса во Република Македонија во врска со системот на подготвување, усогласување, следење, оценување и известување на планските документи	9
4. Анализа на примерок од усвоени стратегии во Република Македонија во функција на зајакнување на системот за планирање преку обезбедување на механизам за усогласување на долгорочното со среднорочното и годишното планирање со цел утврдување на нивните недостатоци	12
4.1. Анализа на Стратегијата за реформа на јавната администрација 2018-2022, усвоена на седницата на Владата на Република Македонија, одржана на 20.02.2018 година	12
4.2. Анализа на Национална стратегија за развој на културата во Република Македонија во периодот 2018 - 2022 година, (Службен весник на Република Македонија бр.81/18)	14
4.3. Анализа на Националната стратегија за мали и средни претпријатија (2018-2023), усвоена на седницата на Владата на Република Македонија, одржана на 3.04.2018 година	16
4.4. Анализа на Стратегијата за развој на полицијата (2016-2022), (јануари 2018 година)	18
5. Компаративна анализа и анализа на најдобри практики од аспект на секторските стратегии во Црна Гора, Република Србија, Република Хрватска, Република Косово Република Албанија и Република Турција	19
5.1. Компаративна анализа на Стратегијата за реформа на јавната администрација 2018-2022, усвоена на седницата на Владата на Република Македонија, одржана на 20.02.2018 година со Стратегијата за реформа на јавната администрација во Црна Гора 2016-2020	19
5.2. Компаративна анализа на на Стратегијата за реформа на јавната администрација 2018-2022, усвоена на седницата на Владата на Република Македонија, одржана на 20.02.2018 година, со стратегиите за реформа на јавната администрација на Република Србија и Република Хрватска	21
5.3. Анализа на Стратегијата за реформа на јавната администрација 2015-2020 на Република Косово	23
5.4. Анализа на Стратегијата за реформа на јавната администрација 2015-2020 на Република Албанија	28
5.5. Анализа на Стратегијата за мали и средни претпријатија - со Акциски план (2015-2018) на Република Турција	30
6. Заклучни согледувања од анализа на усвоени секторски стратегии во Република Македонија и препораки за подобрување на постојната состојба	32
6.1. Заклучни согледувања од анализата на усвоени секторски стратегии во Република Македонија ...	32
6.2. Препораки за подобрување на постојната состојба во врска со секторските стратегии во Република Македонија	36

1. Вовед

Во рамките на обврската која произлегува од Стратегијата за реформа на јавната администрација 2018-2022 година и Акцискиот план, Генералниот секретаријат на Владата на Република Македонија е задолжен за спроведување на Мерката 1.1.1. „Зајакнување на системот за планирање преку обезбедување на механизам за усогласување на долгорочното со среднорочното и годишно планирање“, Активноста 1.1.1.1. Анализа на регулативата и праксата во однос на (1) системот на подготвување, усогласување, следење и известување по однос на планските документи и обезбедување на средства (Буџет и ИПА); (2) анализа на примерок од усвоени стратегии со цел да се утврдат недостатоците; (3) компаративна анализа и анализа на најдобрите практики во однос на секторските стратегии.

За оваа цел Генералниот секретар на Владата на Република Македонија формира Работна група за спроведување на мерката М 1.1.1. – Зајакнување на системот на планирање преку обезбедување на механизам за усогласување на долгорочното со среднорочното и годишното планирање од Акцискиот план на Стратегијата за реформа на јавната администрација 2018-2022, со Решение бр. 49-4100/1 од 11.04.2018 година.

Во подготвувањето на оваа Анализа учествуваа и вработените во Секторот за стратегија, планирање и следење.

Во таа насока извршена е анализа на актуелната нормативна рамка и практика при изработката на секторските стратегии, нивното усогласување со буџетот, следење на спроведувањето, известување и оценување на постигнатите резултати. Анализирани се примероци од усвоени стратегии во Република Македонија и тоа:

- Стратегијата за реформа на јавната администрација 2018-2022;
- Националната стратегија за развој на културата во Република Македонија во периодот 2018 - 2022 година;
- Националната стратегија за мали и средни претпријатија (2018-2023);
- Стратегијата за развој на полицијата (2016-2022) и
- Стратегија за образованието за 2018-2025 година и Акциски план

Истовремено, за потребите на оваа Анализа извршена е компаративна анализа на секторските стратегии на други земји.

Оваа анализа има за цел да обезбеди унифициран пристап при изработката на секторските стратегии со обезбедување на нивната неопходната структура и компактна целина, подобрување на квалитетот на секторските стратегии и