

**Специјална група за реформа на јавната администрација
Европска Унија – Република Македонија
8 состанок–02 и 03 октомври 2018 година, Скопје**

Заклучоци

1. Стратешка рамка за РЈА

- Националните власти се согласија да ги зголемат видливоста и транспарентноста на тековните реформи. На веб-страниците на Министерството за информатичко општество и администрација и на Министерството за финансии ќе се обезбеди посебен дел за реформа во јавната администрација (РЈА) и за управување со јавни финансии (УЈФ), во кој редовно ќе се објавуваат главните стратешки документи, акциските планови, полугодишни и годишни извештаи од мониторинг, заклучоците од состаноците за дијалог за УЈФ и од состаноците на специјалните групи за РЈА, како и записникот од Советот за РЈА.
- Министерството за информатичко општество и администрација, во тесна соработка со Министерството за финансии, ќе се осврне на прашањата поврзани со капацитетот на човечките ресурси за имплементација, мониторинг и известување за реформите. Најдоцна до 15 ноември 2018 година, националните власти ќе ја информираат Комисијата за назначување посебен тим одговорен за координација, мониторинг и известување за реформите во двете министерства.
- Националните власти ќе се погрижат системот за мониторинг на реформите, базиран на основни вредности, таргет вредности и индикатори (пасоши на индикатори), да биде финализиран до крајот на 2018 година. Системот ќе биде основа за првите годишни извештаи за РЈА и за УЈФ (за 2018 година).
- Националните власти се согласија да го забрзаат процесот на спроведување на Стратегијата за РЈА за 2018 – 2022 година и да се осврнат на какви било застои при спроведувањето и да обезбедат задоволителна стапка на спроведување.
- Страните се согласија дека времето на состаноците за Дијалог за УЈФ и на состаноците на специјалните групи за РЈА треба да биде покоординирано, со оглед на тоа што УЈФ е составен дел од реформата на јавната администрација. Страните исто така се согласија дека состаноците за дијалог во иднина ќе бидат базирани на извештаите од мониторингот.
- Комисијата напомена дека, за да се обезбеди непречено спроведување на Програмата за реформи во УЈФ, Министерството за финансии ќе треба: да ги зголеми институционалните капацитети (административните и човечките ресурси); соодветно да ги распореди мерките и активностите; да ги идентификува и да управува со ризиците; да обезбеди сопственост; да обезбеди ко-финансирање на национално ниво; и да изготви концептуална рамка за интегрирање на информациските системи за управување со финансии, врз основа на сеопфатна дијагностика.
- Комисијата потенцира дека иако новиот Закон за јавни набавки е во фаза на подготовка, во меѓувреме треба да се почитуваат постојните правила и критериуми за доделување договори.

2. Јавни услуги и управување со човечки ресурси

- Комисијата напомена дека назначувањата за високите раководни служби и вработувањата во администрацијата треба да бидат транспарентни и врз основа на заслуги и отворен процес на селекција, како генерална политика и во согласност со заложбите на самата влада во рамки на Стратегијата за РЈА.

- При назначување на високи раководители треба да се следи унифициран приод низ цела администрација. Националните власти препознаа дека постојните барања што треба да се исполнат за назначување на високите раководни позиции не се соодветно пропишани и треба да се подобрат. За таа цел, националните власти ја информираа Комисијата дека Владата назначи специјална работна група одговорна за изготвување на новиот Закон за висока раководна служба, со кој ќе се воспостави унифицирана постапка за назначување лица на високи раководни позиции. Законот ќе има специфичен правен статус, ќе биде засебен и различен од Законот за административни службеници. Исто така, со Законот за висока раководна служба ќе се утврдува опсегот, правниот статус и мандатот, изборот и вработувањето, обуките и развојот и управувањето со учинок. Комисијата ги охрабри властите да продолжат да работат со експертите од СИГМА на професионализација на високите раководни служби, а особено на изготвувањето на новиот закон.
- Страните се согласија дека ќе биде потребно да се ажурираат и дополнат обезбедените статистички податоци за управувањето со човечки ресурси, како и дека до 30 ноември Комисијата ќе даде појаснување за податоците кои очекува да се внесат во табелата која им беше испратена на националните власти пред состанокот на СГ РЈА, за да може ажурираните статистички податоци да се достават до крајот на февруари 2019 година.
- Комисијата ја охрабри владата да продолжи да работи на надградбата на Информатчкиот систем за управување со човечки ресурси (ИСУЧР) со цел да се автоматизира процесот на собирање податоци. Националните власти ја препознаа потребата од подобрување на прибирањето податоци за употреба на договори за привремено вработување и на договори за дело.
- Комисијата ја истакна важноста од обезбедување унифицирано почитување на принципот на правична застапеност, онака како што е пропишано во Законот за вработени во јавен сектор и во Законот за административни службеници.

3. Развој и координација на политики

- Комисијата ја истакна важноста од обезбедување инклузивен приод базиран на докази (подобра регулатива) при подготовка, мониторинг и евалуација на клучните владини стратешки документи, секторски стратегии и законодавство, вклучително и законодавството на ЕУ. Страните се согласија дека правната рамка и придружните алатки се генерално воспоставени за проценка на влијанието, јавни консултации и координација меѓу министерствата за развој на законодавството, а во тек се напори за нивно подобрување за стратешки развој. Потребно е понатамошно подобрување на координацијата на централно ниво и на капацитетот за контрола на квалитет, особено од Генералниот секретаријат.
- Комисијата ги поздрави тековните напори на владата за зајакнување на вклученоста на засегнатите страни во развојот на политиките и на законодавството, вклучително и преку ЕНЕР. Комисијата ѝ порача на владата да се погрижи надворешните засегнати страни да бидат целосно вклучени во развојот на нови предлози, а сите новитети ќе бидат претставени на следниот состанок на Специјалната група за РЈА.
- Комисијата ги поздрави тековните напори на владата и на Парламентот за значително намалување на употребата на скратена или итна постапка при усвојување закони. Комисијата потенцира дека, иако

има очигледен тренд на намалување, потребни се понатамошни напори за да се ограничи употребата на итни или скратени постапки на најмногу 5%.

4. Отчетност

- Владата се согласи да преземе понатамошни конкретни чекори за зголемување на транспарентноста, особено преку тоа што ќе овозможи владините извештаи, записниците од состаноци и материјалите од состаноци да бидат навремено достапни за јавноста. Властите препознаа дека се потребни дополнителни напори за зголемување на транспарентноста на локално ниво.
- Ефективните линии на отчетност треба да се подобрат помеѓу и во рамки на институциите, при што ќе продолжат подготовките за хоризонталниот функционален преглед за проценка на рационалноста на организацијата на јавната администрација, со посебен акцент на одржување и подобрување на надлежностите неопходни за транспонирање и спроведување на законодавството на ЕУ. Комисијата им порача на националните власти да се осврнат и на улогата на (полу)независните институции кои одговараат за нивната работа пред Парламентот, како дел од процесот на преглед.

5. Испорака на услуги

- Министерството за информатичко општество и администрација ќе продолжи со напорите за да се обезбеди соодветно спроведување на Законот за општа управна постапка, вклучително и преку осврнување на препораките од оценската мисија за административна правда, кој го спроведоа независни експерти во јуни 2018 година.
- Страните се согласија дека, иако испораката на услуги до бизнисите е подобрена, потребни се дополнителни напори за овозможување подобра испорака на услуги до граѓаните. Комисијата ги охрабри националните власти да целосно да ги пополнат и да ги пуштат во употреба регистарот на население и националниот портал за услуги.