

СПЕЦИЈАЛНА ГРУПА ЗА РЕФОРМА НА ЈАВНАТА АДМИНИСТРАЦИЈА

10 состанок

8 октомври 2020 година, одржан виртуелно

Заклучоци

Општи заклучоци

- Страните ќе ја разгледаат можноста за организирање технички последователен состанок на Специјалната група за реформи на јавната администрација шест месеци по состанокот на истата, за да се изврши преглед на спроведувањето на заклучоците на Специјалната група и да се дискутираат постојните заложби за реформи*[почнувајќи од 2021 година]*.

Стратешка рамка за реформа на јавната администрација

- Владата на Република Северна Македонија ќе осигури навремено спроведување на сите планирани активности во Стратегијата на РЈА во рамките на првичните рокови во Акцискиот план на РЈА. Процесот ќе биде одблизу надгледуван од Секретаријатот за РЈА, како и од Советот за РЈА. Националните власти треба да избегнат ажурирање на Акцискиот план и измена на роковите за време или на крајот од извештајниот период. Годишните извештаи од мониторингот и понатаму ќе вклучуваат проценка на предизвиците при имплементација со предлог-корективни мерки за решавање на овие предизвици, како и доделени одговорности и рокови за имплементација. Во тој поглед, Министерството за информатичко општество и администрација треба да осигури дека се распределени доволно ресурси за мониторинг на РЈА.
- За договорените заклучоци на Специјалната група за реформа на јавната администрација и управување со јавните финансии, како и главните наоди од двата Дијалога ќе бидат известени Советот за јавна администрација и Советот за управување со јавни финансии, кои потоа ќе ги одобрат истите и ќе го следат нивното спроведување*[со почеток од СГ РЈА2020 година]*.

Отчетност

- Националните власти се обврзаа на финализирање на тековната хоризонтална функционална анализа *[K12021]* и следствено на тоа, на создавање предлог за

реорганизација на органите на државната управа, агенциите и инспекциските служби и на јасно дефинирање на функциите и одговорностите по области на јавни политики [K22021]. Законот за организација на органите на државната управа треба да ги обезбеди критериумите и моделот за водење на реформата. Реформата ќе налага силна политичка заложба и од Владата и од Собранието, како и широк политички консензус за да се обезбеди нејзиното долгорочно спроведување.

- Клучните координативни институции за раководна отчетност, Министерството за финансии, Министерството за информатичко општество и администрација, Генералниот секретаријат и Вицепремиерот за борба против корупција, за одржлив развој и човечки ресурси ќе направат заедничка листа на сите поврзани закони, прописи и упатства за да се обезбеди доследно дефинирање на раководната отчетност и координиран приод при нејзино спроведување [K3 2021].
- Властите ќе преземат конкретни мерки за да осигурат делегирање одговорност во носењето одлуки во однос на административните одлуки и други технички прашања на средно раководно ниво и ефикасно да ја интегрираат раководната отчетност низ целата јавна администрација [K3 2021].
- Властите ќе преземат мерки за подобрување на соработката помеѓу државните институции и Државната комисија за спречување на корупција (ДКСК) во однос на обезбедување податоци [K1 2021] и ќе осигурат соодветно следење во однос на препораките на ДКСК за случаи на непотизам, кронизам, одговорност и политичко влијание од засегнатите институции [K2 2021]. Националните власти ќе ја поддржат ДКСК со буџет за 2021 година во побараниот износ за обезбедување неопходни софтверски апликации, простории или реновирање простории и вработувања, заради остварување на нејзините надлежности.
- Националните власти ќе продолжат да ги спроведуваат препораките од стручниот преглед на административна правда и ќе осигурат целосно спроведување на новиот Закон за управни спорови [K3 2021]. Националните власти ќе преземат итни мерки да ги подобрат административните капацитети, условите за работа и пренамена на финансиски средства до Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер [K1 2021].

Развој на политики и координација

- До следната Специјална група за РЈА, Владата на Република Северна Македонија ќе осигури ефективно спроведување на прописот (упатство) за стратешко планирање и мониторинг и ќе ја зајакне улогата на Генералниот секретаријат за да се обезбеди контрола на квалитет над развојот, координацијата и мониторингот на секторските и меѓусекторските стратегии во соработка со Секретаријатот за европски прашања. Националните власти дополнително ќе започнат да работат на развој на методологија за развој, мониторинг и надзор на секторски стратегии [K1 2021].
- Како итно прашање, властите ќе преземат мерки за намалување на скратените собраниски постапки при усвојување закони. Комисијата повторно упати на фактот

дека се потребни континуирани и координирани напори од Владата и од Собранието за ограничување на скратените и итните постапки[*K1 2021*].

- До следната Специјална група за РЈА, властите се обврзуваат да го подобрат квалитетот на проценка на влијанието на регулативата, вклучително и преку обезбедување соодветна контрола на квалитетот од Министерството за информатичко општество и администрација, Генералниот секретаријат, како и Секретаријатот за европски прашања и Секретаријатот за законодавство. Ова би требало да биде поддржано од напорите за подобрување на капацитетите на надлежните министерства.
- До следната Специјална група за РЈА, Северна Македонија ќе утврди и ќе задолжи институција која е Центар на Влада, која ќе биде надлежна да потврди дека јавните консултации, во процесот на креирање политики, се одвиваат согласно прописот за јавни консултации, како и да ги следи одржаните консултации.

Јавна служба и управување со човечки ресурси

- Националните власти се обврзаа да ја ограничат употребата на договори за вработување на определено време и на договори за дело, согласно одредбите од Законот за административни службеници, на транспарентен и објективен начин[*K3 2021*].
- Националните власти се обврзаа да ги преземат потребните чекори за собирање податоци во однос на прашања поврзани со управување со човечките ресурси, вклучително и со разрешување на избрани и именува лица и раскинување договори за вработување во јавниот сектор и да ги споделат тие податоци со Европската комисија[*K2 2021*].
- Националните власти ќе преземат мерки, вклучително и јасни последователни активности, за да ги поттикнат ресорните институции да продолжат да го зголемуваат нивниот внес на податоци во Информацискиот систем за управување со човечки ресурси, за да се обезбеди негова целосна функционалност и употреба за потребите за планирање на човечките ресурси[*K3 2021*].
- Националните власти ќе направат напори за да обезбедат дека принципот на правична застапеност конзистентно се применува во целата администрација, вклучувајќи ги и малите малцински заедници.
- Националните власти ќе направат напори за да обезбедат дека сите вработувања, унапредувања и раскинувања на договори за вработување во јавната администрација, особено во високата раководна служба, се транспарентни и основани на заслуги. Важен чекор во оваа насока ќе биде усвојувањето на Законот за висока раководна служба по постигнување широк политички концензус [*K2 2021*].
- Националните власти ќе преземат соодветни мерки за да одговорат на наодите на Државната комисија за спречување корупција во однос на проценката на ризикот од корупција во процедурите на вработувања, унапредувања и мобилност, со цел да се зајакнат механизмите за контрола во овие процедури[*K3 2021*].

Давање услуги

- Националните власти ќе преземат конкретни чекори за да се обезбеди целосно функционирање на ажурираниот Национален портал за електронски услуги, вклучително и преку зголемување на нивото на зрелост на достапните дигитални услуги [K2 2021]. Ова е важно за платформата да може да служи како единствена точка за пристап за услугите кои јавната администрација им ги нуди на граѓаните и на бизнисите. Сите институции чии услуги се нудат преку порталот треба да обезбедат целосно спроведување на соодветното законодавство.
- Се поздравува функционирањето на Централниот регистар на население. Сега, националните власти треба да се осигурат дека ќе се користи и за административни цели [K4 2020].
- Националните власти ќе преземат мерки за да обезбедат дека Законот за општа управна постапка систематски се спроведува во администрацијата, за да се олесни поедноставувањето на административните постапки за граѓаните и за бизнисите [K4 2021]. Министерството за информатичко општество и администрација и понатаму ќе обезбедува поддршка преку Точката за информирање, како и соодветни обуки за сите вклучени страни.

Заклучоци од управување со јавните финансии

- Владата повторно ја потврди својата политичка заложба да го координира спроведувањето на реформите за управување со јавните финансии (УЈФ) со реформата на јавната администрација и по заедничките заклучоци од Економскиот и финансискиот дијалог.
- Владата, со координација од страна на Министерството за финансии, ќе продолжи да води редовен, инклузивен и транспарентен дијалог за политики во областа на УЈФ со релевантните засегнати страни.
- Националните власти се посветени на интензивирање на спроведувањето на Акцискиот план за 2020 година со цел надминување на доцнењата предизвикани од пандемијата на КОВИД-19.
- ЕУ ја поттикнува Владата да ги зајакне административните капацитети на институциите вклучени во процесот на реформите за УЈФ преку одржлива политика за задржување на вработените лица, обука и основање на Школа за УЈФ.
- Владата се обврзува да започне јавни консултации и да ги донесе следниве клучни правни акти и стратегии до крајот на 2020 година:
 - нов Закон за буџети,
 - нов Закон за јавна внатрешна финансиска контрола (ЈВФК),
 - Стратегија за реформа на даночниот систем
 - Стратегија за јавниот долг

- Подзаконски акт за одбрана и безбедност
- Акциски план за спроведување на препораките од Процената на управувањето со јавните финансии.
- Овие предуслови се клучни за непречено спроведување на финансиската помош од ИПА 2018.
- Владата ќе вложи максимални напори за спроведување на втората Процена на јавните расходи и финансиската отчетност во 2021 година.
- Владата ќе го започне процесот на ажурирање на Програмата за реформа на УЈФ за следниот програмски период во првиот квартал од 2021 година и барањата на донаторската заедница за да обезбеди координирана техничка поддршка за оваа цел.
- Следниот состанок на Дијалогот за Политиката за УЈФ ќе се одржи во февруари 2021 година на кој ќе се разгледува Годишниот извештај за следење на спроведувањето на Акцискиот план за 2020 година и на Акцискиот план за 2021 година.