

9. Состанок

Скопје, 17 септември 2019 година

Заклучоци

Стратешка рамка за реформа на јавната администрација, вклучително и управување со јавните финансии

- Страните се согласија да организираат дополнителен состанок на годишно ниво за дијалог за политики за реформа на јавната администрација, на кој ќе бидат поканети целните ресорни министри/институции да го презентираат и да го дискутираат спроведувањето на релевантните закони и политики поврзани со реформата на јавната администрација во нивните соодветни министерства/институции. Засилениот дијалог за политики ќе придонесе кон зајакнување на посветеноста на ресорните министерства/институции и подобрување на координацијата и соработката меѓу Министерството за информатичко општество и администрација, Генералниот секретаријат, Министерството за финансии и овие институции.
- Националните органи се обврзаа да продолжат со обезбедувањето на координирана рамка за следење и за известување, како и да го подобрат административниот капацитет за подобрена реформа на јавната администрација и за координација и спроведување на реформата на управувањето со јавните финансии.
- Националните органи се обврзаа да го забрзаат спроведувањето на Стратегијата за реформа на јавната администрација и на Програмата за реформа на управувањето со јавните финансии со цел поефикасно да се решаваат одложувањата во спроведувањето. Идните извештаи за следење на Владата ќе вклучуваат проценка на предизвиците при спроведувањето со предложени корективни мерки, доделени одговорности и рокови за спроведување. Овие предложени понатамошни активности ќе бидат одобрени од Советот за реформа на јавната администрација и од Советот за управување со јавните

финансии и нивното спроведување редовно ќе се следи и за тоа ќе бидат известени двата Совети.

Јавна служба и управување со човечки ресурси

- Комисијата повтори дека како општа политика, и во согласност со сопствените обврски на Владата во рамките на Стратегијата за реформа на јавната администрација, сите вработувања и отпуштања во јавната администрација, особено кај високите раководни места, треба да бидат транспарентни, засновани на заслуги и во согласност со принципите на еднаква застапеност.
- Националните органи се обврзаа да обезбедат дека со Предлог-законот за висока раководна служба се воспоставува систем кој овозможува негово ефективно спроведување пред поднесување на нацртот за одобрување од Владата. Комисијата ја повтори својата подготвеност да им помогне на надлежните органи во процесот на изготвување.
- Националните органи се согласија да преземат мерки, вклучително и темелни понатамошни активности, за да обезбедат дека сите институции се усогласени со нивната обврска да ги вметнат релевантните податоци во информатичките системи за управување со човечки ресурси.
- Националните органи се обврзани да обезбедат дека начелото на правична застапеност се применува насекаде, вклучително и кај малцинските заедници.

Развој и координација на политики

- Комисијата ја истакна својата загриженост за зголемената употреба на скратена постапка за донесување на закони предложени од пратениците. Комисијата повтори дека се потребни континуирани и координирани напори помеѓу Владата и Собранието за да се ограничи употребата на скратени и итни постапки на максимум околу 5 %.
- Страните се согласија за важноста да се обезбеди хиерархија на документи за стратешко планирање и да се зајакне работата на упатството за подготовка, следење и известување за секторските стратегии. Комисијата ја истакна важноста да се има

мрежа на единици/координатори за стратешко планирање во релевантните институции и благовремено да се обезбеди силна функција за контрола на квалитетот во Генералниот секретаријат. За таа цел, беше договорено дека Генералниот секретаријат ќе се вклучи со СИГМА за да го оцени тековниот систем за планирање и координација на политиките, вклучително и да ги дефинира потребите за понатамошна поддршка на СИГМА во оваа област.

- Во однос на законодавниот систем заснован на докази, страните се согласија дека правната основа, упатствата и процедурите се широко поставени за проценка на влијанието на регулативата (ПВР). Треба дополнително да се зајакне функцијата за контрола на квалитетот на Министерството за информатичко општество и администрација.

Отчетност

- Националните органи ќе преземат чекори за да ја обезбедат политичката заложба и на Владата и на Собранието за планираниот хоризонтален функционален преглед и за реорганизација на органите на државните административни тела, агенции и инспекциски служби и ќе ги продолжат техничките подготовки за процесот на преглед. Реорганизацијата има намера да ја подобри отчетноста меѓу и во рамките на државните институции.
- Комисијата изрази жалење поради недостатокот на конкретни мерки преземени од страна на Министерството за финансии за понатамошна имплементација на раководна отчетност. Комисијата ги повика Министерството за финансии и Министерството за информатичко општество и администрација да подготват јасен список на активности што треба да се реализираат од страна на претстојниот Твининг проект финансиран од ЕУ. Врз основа на предложената имплементација на раководната отчетност во пилот организациите, Комисијата предлага токму Министерството за финансии и Министерството за информатичко општество и администрација да бидат двете пилот институции. Државата да направи проценка на правните пречки во имплементацијата на раководната отчетност.
- Во однос на спроведувањето на раководната отчетност, Комисијата препорача дека клучните институции за координација, Министерството за финансии, Министерството

за информатичко општество и администрација и Генералниот секретаријат, треба да направат заеднички список на сите поврзани закони, регулативи и упатства за да се обезбеди кохерентна дефиниција за раководна отчетност и координиран пристап кон нивното спроведување.

- Националните органи се обврзаа да продолжат со спроведувањето на препораките на оценската мисија за административна правда и да обезбедат целосно спроведување на новиот Закон за управни спорови.
- Националните органи се согласија да преземат итни мерки за подобрување на функционалноста на Комисијата за слободен пристап до информации и да ги решат заостанатите одлуки по жалби.
- Државната комисија за спречување на корупцијата изрази загриженост за недостаток на соодветно постапување на нејзините препораки за истражените случаи на наводен непотизам. Европската комисија ги повика надлежните институции да ги сметаат за приоритет препораките на Државната комисија.

Испорака на услуги

- Комисијата го поздравува донесувањето на Законот за електронски документи, електронска идентификација и доверливи услуги, што е во согласност со Регулаторната eIDAS. Новиот закон ќе го олесни пристапот на граѓаните до обезбедени е-услуги и ќе ја подобри комуникацијата меѓу различните засегнати страни.
- Комисијата ја истакна потребата да се обезбеди целосен владин пристап кон дигитализацијата и целосна интеграција на реформите за е-влада/е-услуги во тековните напори за реформа на јавната администрација.
- Министерството за информатичко општество и администрација се обврза и понатаму да ја има функцијата на точка за помош за да се обезбеди ефективно спроведување на Законот за општа управна постапка. Комисијата ги поздравува тековните напори за обука и, исто така, ја истакна потребата за постојано информирање на граѓаните за нивните права, вклучително и за административната правда.

Заклучоци за УЈФ

- Владата повторно ја потврди својата политичка заложба да го координира спроведувањето на реформите во управувањето со јавните финансии со реформата на јавната администрација и заедничките заклучоци од економскиот и финансискиот дијалог.
- Владата, под координација на Министерството за финансии, ќе продолжи да води редовен, инклузивен и транспарентен дијалог за политики во областа на управувањето со јавните финансии со сите релевантни засегнати страни.
- Европската комисија, МФИ, донаторите, граѓанското општество и академската заедница ги ценат досега вложените напори на националните органи за спроведување на Акцискиот план за 2019 година претставен во Предлог-полугодишниот извештај за следење и ги охрабруваат да го подобрат квалитетот на следниот годишен извештај за следење и да продолжат со спроведување со поинтензивно темпо.
- Националните органи се обврзуваат ефикасно да го спроведат Акцискиот план за управувањето со јавните финансии за 2019 година (вклучително и донесување на клучни правни акти и стратегии, како што се: нов Закон за буџет, нов Закон за јавна внатрешна финансиска контрола, Стратегија за реформа на даночниот систем, подзаконски акти за јавни набавки што се во тек) до крајот на 2019 година, како и да се зголемат административните капацитети на институциите вклучени во процесот на реформите. Овие предуслови се клучни за непречено спроведување на финансиската помош од ИПА за 2018 година.
- Владата ќе спроведе Проценка на управувањето со јавни инвестиции во тесна соработка со релевантните МФИ на почетокот од 2020 година.
- Европската комисија им препорачува на националните органи да ја спроведат втората Проценка на јавни расходи и финансиска отчетност и за датумот ќе биде известена Комисијата до следниот дијалог за политики за управувањето со јавните финансии.
- Владата се обврзува да одржува тесна координација на сите стратегии и политики на потсистемите за управувањето со јавните финансии, како и со други релевантни национални стратегии под раководство на Советот за управување со јавните финансии.

- Следниот состанок на Секторската работна група за управување со јавните финансии ќе се одржи во октомври/ноември 2019 година за да се утврдат секторските индикатори за успешност и да се идентификуваат потребите за идна помош.
- Следниот дијалог за политики за управувањето со јавните финансии ќе се одржи во март 2020 година, на кој ќе се расправа за Годишниот извештај за следење на спроведувањето на Акцискиот план за 2019 година и на Акцискиот план за 2020 година.