

Специјална група за реформа на јавната администрација

Скопје, 20 септември 2017 година

Заклучоци

Стратешка рамка за реформа на јавната администрација

- Двете страни се согласија дека развојот на сеопфатна стратешка рамка за сите области на реформата на јавната администрација е од најголем приоритет.
- Двете страни се согласија дека нацрт-стратегијата за РЈА 2018-2022 ќе биде испратена до Комисијата за коментари до 17 ноември 2017 година.
- Министерството за информатичко општество и администрација ќе формира посветен тим кој ќе биде одговорен за финализирање на Стратегијата и за развој и координација на идниот систем за следење и известување.
- Во насока на подобрување на реформата на јавната администрација, националните власти се заложија за формирање на Совет на РЈА на високо ниво. Советот треба стратешки да го води процесот и да обезбеди координација и владино ангажирање во реформата на јавната администрација.

Развој на политики и координација

- Двете страни се согласија дека законодавната рамка и придружните алатки се широко поставени за проценка на влијанието на регулативата, јавните консултации и меѓуресорската координација. Меѓутоа, капацитетите за развој на политики и централна координација треба да се подобрат со цел да се обезбеди систематско спроведување од страна на институциите.
- Комисијата ги потврди првите позитивни чекори преземени од Владата за зголемување на транспарентноста во оваа област преку објавувањето на дневните редови и записниците на Владата и со зголемување на времето за одговор при јавните консултации. Владата се согласи да преземе

понатамошни конкретни чекори за зголемување на транспарентноста, особено со ограничување на употребата на итни и скратени постапки и со систематско ангажирање со граѓанското општество во развојот на политиките и со тоа што владините извештаи навремено ќе бидат достапни за увид од јавноста.

Јавни услуги и управување со човечки ресурси

- Комисијата побара од Владата да достави детални информации за сите отпуштања и вработувања на јавни службеници се случиле од 1 јуни 2017 година.
- Комисијата побара од владата да достави детални информации за сите вработени административни службеници, вклучувајќи ги договорите за привремена работа и договорите на дело од 1 јануари 2017 година.
- Комисијата ја охрабри владата да работи на надградба на ИТ системот за управување со човечки ресурси.
- Комисијата истакна дека како генерална политика, назначувањето на високи раководни позиции треба да биде врз основа на заслуги и јавен оглас. Ова важи за секретарите (категиорија А), раководни лица на агенции и други институции од извршната власт.
- Комисијата повтори дека сите вработувања треба да се направат во согласност со начелата за заслуги, отчетност и транспарентност како што е предвидено во Законот за административни службеници.
- Комисијата ја истакна важноста за обезбедување неселективно почитување на принципот на правична застапеност, како што е предвидено во Законот за вработените во јавниот сектор и Законот за административни службеници.

Управување со јавни финансии

- Комисијата го поздравил првиот состанок за дијалог за Управување со јавните финансии на 19-ти септември, на кој Министерството за финансии ги презентираше и изврши консултации со внатрешните и надворешните засегнати страни за нацрт-Програмата за реформа на управувањето со јавните финансии 2018-21.
- Двете страни се согласија дека Управувањето со јавните финансии е интегрален дел на реформата на јавната администрација и затоа финализирањето и спроведувањето на Програмата за управување со јавни финансии и Стратегијата за РЈА одблиску ќе се координираат.
- Комисијата потврди дека нацрт-програмата е многу релевантна, бидејќи има за цел да ги адресира главните идентификувани слабости на управувањето со јавните финансии на земјата во сите области на системот за управување со јавни финансии.
- Комисијата повтори дека за да се обезбеди непречено спроведување на Програмата за реформи, Министерството за финансии ќе треба: да го зголеми институционалниот капацитет (административни и човечки ресурси); правилно да го планира редоследот на мерките и активностите; идентификува и управува со ризиците; да обезбеди сопственост преку обезбедување национално кофинансирање; и врз основа на сеопфатна дијагностика, да подготви концептуална рамка за интеграција на информативните системи за финансиско управување.
- Комисијата истакна дека треба да се воспостави веродостоен систем за следење и известување со цел да се обезбеди следење на спроведувањето на Програмата. Министерството за финансии ќе продолжи со отворениот и инклузивен дијалог за политиката за управување со јавните финансии со сите релевантни засегнати страни, вклучувајќи го и граѓанското општество.
- Националните власти се обврзаа да ја информираат Комисијата за плановите за реформа на системот за јавни набавки.

Отчетност

- Министерството за информатичко општество и администрација ќе ја преземе водечката улога во обезбедувањето на соодветна имплементација на Законот за општа управна постапка. Комисијата истакна дека ова е важно за започнување и успех на ИПА Програмата за 2017 за реформа на јавната администрација.
- Бидејќи треба да се подобрат ефективните линии на отчетност помеѓу институциите и во рамките на институциите, потребна е функционална анализа за да се оцени рационалноста на организацијата на јавната администрација. Министерството за информатичко општество и администрација ќе започне анализа на сите административни тела и агенции. Комисијата се заложи да обезбеди финансиска помош за финализирање на анализата.
- Комисијата ги повика националните власти да ги спроведат препораките дадени од Високата група експерти за системските прашања за владеењето на правото, објавени на 15 септември 2017 година.

Антикорупција и интегритет

- Комисијата ги повика релевантните национални институции (Министерство за финансии, Министерство за правда, Министерство за информатичко општество и администрација, Државна комисија за спречување на корупција) да ја зајакнат координацијата за ефикасно спроведување на антикорупциските политики во јавниот сектор.